

**UCHWAŁA Nr LIX/273/18  
RADY GMINY KAMPINOS  
z dnia 26 lutego 2018r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego z Oddziałami Integracyjnymi w Kampinosie.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 ze zm.), art. 229 pkt 3 w zw. z art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeksu postępowania administracyjnego (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 1275 z późn. zm. ) uchwala się, co następuje:

**§ 1**

1. Postanawia się przekazać skargę Pani R. G. z dnia 8 stycznia 2018 roku na działalność dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego z Oddziałami Integracyjnymi w Kampinosie Mazowieckiemu Kuratorowi Oświaty w Warszawie, z przyczyn przedstawionych w uzasadnieniu do uchwały.
2. Postanawia się przekazać skargę z dnia 10 stycznia 2018 roku nauczycieli Szkoły Podstawowej z Oddziałami Integracyjnymi im. Z. Padlewskiego w Kampinosie na działalność dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego z Oddziałami Integracyjnymi w Kampinosie Mazowieckiemu Kuratorowi Oświaty w Warszawie, z przyczyn przedstawionych w uzasadnieniu do uchwały.

**§ 2**

Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

**§ 3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY**  
  
**mgr Piotr Popowski**

## Uzasadnienie

Wójt Gminy Kampinos, uznając się za organ niewłaściwy, działając na podstawie art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz. U. z 2017 roku, poz. 1257 ze zm.) [dalej także: k.p.a.] przekazał Radzie Gminy Kampinos:

- pismo z dnia 8 stycznia 2018 roku- „Wniosek o podjęcie czynności wyjaśniających” skierowane do Wójta Gminy Kampinos przez nauczyciela Zespołu Szkolno-Przedszkolnego z Oddziałami Integracyjnymi w Kampinosie R. C. , reprezentowaną przez radcę prawnego B. K. ;
- pismo z dnia 10 stycznia 2018 roku- skargę nauczycieli Szkoły Podstawowej z Oddziałami Integracyjnymi im. Z. Padlewskiego w Kampinosie na działalność dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego z Oddziałami Integracyjnymi w Kampinosie.

Treść obu pism wskazuje, iż są to skargi w rozumieniu art. 227 k.p.a. i dalszych k.p.a.

W tym miejscu należy wskazać, że do postępowania skargowego mają zastosowanie przepisy działu VIII k.p.a.. Postępowanie to stanowi rodzaj uproszczonego postępowania administracyjnego, w ramach którego realizowane jest zagwarantowane każdemu w Konstytucji RP prawo składania petycji, skarg i wniosków, między innymi, do organów jednostek samorządu terytorialnego (art. 63 Konstytucji). Przedmiotem skargi wniesionej w tym trybie (art. 227 i nast.k.p.a.) może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe i biurokratyczne załatwianie sprawy. Postępowanie w sprawie tego typu skarg cechuje się tym, iż nie ma w nim stron postępowania, nie wydaje się rozstrzygnięć adresowanych do skarżącego, jedynie zawiadamia się go o czynnościach wewnętrznych zmierzających do wyjaśnienia okoliczności podniesionych w skardze. Zakończenie postępowania skargowego przybiera formę zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi zawierającego informację o czynnościach organu załatwiającego skargę i ich rezultatach.

Postępowanie skargowe jako odrębny rodzaj postępowania zostaje uruchomione, gdy skarga nie daje podstaw do żądania wszczęcia postępowania administracyjnego ogólnego ani szczególnego, a także nie może stanowić podstawy wniesienia powództwa ani wniosku czy skargi zmierzających do wszczęcia postępowania

sądowego (postanowienie NSA z dnia 13 grudnia 2012 r., I FSK 1629/12, LEX nr 1239170).

Po analizie przedłożonych tutejszemu organowi pism, Rada Gminy wskazuje, co następuje.

Zredagowane w skardze z dnia 8 stycznia 2018 roku przez radcę prawnego B K zarzuty pomówienia jego klientki przez sprawującą funkcje Dyrektora ZSP z OI w Kampinosie Marzenę Małaszkiwicz, czy też zarzut stosowania przez Dyrektora mobbingu wobec członków rady pedagogicznej, pozostają poza możliwościami kontrolnymi Rady Gminy, która to nie dysponuje żadnymi mechanizmami umożliwiającymi ich zbadanie. Skarżąca R G, występująca w niniejszej sprawie za pośrednictwem profesjonalnego pełnomocnika, w zakresie powyższych zarzutów posiada możliwość dochodzenia swoich praw przed sądami powszechnymi, obierając indywidualne ścieżki postępowania na gruncie prawa cywilnego czy karnego.

Odnosząc się do pozostałych problemów sygnalizowanych przez skarżących, należy wskazać, że podstawy prawne funkcjonowania rady pedagogicznej określone zostały w art. 69-73 ustawy z 14.12.2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. 2017 poz. 59 ze zm.) [dalej także: u.p.o.], oraz statucie szkoły, który zgodnie z zapisem art. 98 ust. 1 pkt 5 u.p.o. powinien określać szczegółowo kompetencje rady pedagogicznej. Podstawą sprawnego działania rady jest jej regulamin, którego zapisy ustalają i porządkują zasady i organizację pracy, określają kompetencje i zadania, strukturę organizacyjną i sposób działania, zapewniają jej właściwe działanie. Rada pedagogiczna posiada delegację prawną do ustalenia regulaminu swojej działalności (art. 73 ust. 2 u.p.o.).

W myśl art. 55 ust. 1 pkt 2 u.p.o., nadzór pedagogiczny sprawowany przez kuratora oświaty polega między innymi na ocenianiu stanu i warunków działalności dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej oraz innej działalności statutowej szkół i placówek; Zgodnie z art. 51 ust. 1 u.p.o. nadzorowi pedagogicznemu, sprawowanemu przez kuratora oświaty, podlega m.in. przestrzeganie statutu szkoły (art. 55 ust. 2 pkt 4 u.p.o.).

Mając powyższe na względzie, Rada Gminy Kampinos postanawia przekazać wnioski o przeprowadzenie czynności wyjaśniających z dnia 8 stycznia 2018 roku zredagowany przez pełnomocnika R. G. - Pana r.pr. B K oraz skargę nauczycieli Szkoły Podstawowej z Oddziałami

Integracyjnymi w Kampinosie na dyrektora ZSP z OI w Kampinosie datowaną na dzień 10 stycznia 2018 roku do Mazowieckiego Kuratora Oświaty w Warszawie.

Podejmując powyższą decyzję Rada Gminy ma na względzie, iż funkcjonowanie Rady Pedagogicznej jest ściśle związane z realizacją przez szkołę powierzonych jej ustawowo zadań dydaktycznych oraz opiekuńczo wychowawczych. W kompetencjach organu prowadzącego szkołę pozostaje tylko i wyłącznie realizacja zadań z zakresu finansowej, administracyjnej i organizacyjnej obsługi szkół. Dlatego też mając na względzie treść formułowanych przez skarżących zarzutów, postanowiono przekazać je Mazowieckiemu Kuratorowi Oświaty, który realizując czynności z zakresu nadzoru pedagogicznego jest władny zbadać prawidłowość funkcjonowania szkoły jako podmiotu realizującego zadania oświatowe.

Zgodnie z treścią art. 239 § 1 kpa, w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadomiania skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
  
mgr Piotr Popowski