

**UCHWAŁA NR XX/76/15  
RADY GMINY KAMPINOS  
z dnia 28 września 2015 roku**

**w sprawie: wyrażenia protestu przeciwko działaniom podjętym przez Starostę Powiatu Warszawskiego Zachodniego zmierzającym do przeniesienia firm leasingowych (działających w obszarze leasingu) z Gminy Kampinos.**

Na podstawie art.18 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) Rada Gminy w Kampinosie uchwała, co następuje:

§ 1

Rada Gminy w Kampinosie wyraża stanowczy protest przeciwko działaniom podjętym przez Starostę Powiatu Warszawskiego Zachodniego zmierzającym do przeniesienia firm leasingowych (działających w obszarze leasingu) z Gminy Kampinos. Działania Starosty doprowadzą do znacznego uszczuplenia dochodów Gminy Kampinos.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Kampinos, którego zobowiązuje się do przesłania uchwały do:

- 1) Senatora Rzeczypospolitej Polskiej Pani Anny Aksamit;
- 2) Ministra Cyfryzacji i Administracji;
- 3) Wojewody Mazowieckiego;
- 4) Marszałka Województwa Mazowieckiego;
- 5) Sejmiku Województwa Mazowieckiego;
- 6) Radnej Sejmiku Województwa Mazowieckiego Pani Kingi Gajewskiej;
- 7) Rady Powiatu Warszawskiego Zachodniego;
- 8) Starosty Powiatu Warszawskiego Zachodniego;
- 9) Wójta Gminy Stare Babice;
- 10) Burmistrza Gminy Błonie;
- 11) Burmistrza Gminy Łomianki;
- 12) Burmistrza Gminy Ożarów Mazowiecki;
- 13) Wójta Gminy Leszno;
- 14) Wójta Gminy Izabelin;
- 15) Konwentu Wójtów, Burmistrzów i Prezydentów Województwa Mazowieckiego;
- 16) Związku Powiatów Polskich;
- 17) Związku Gmin Wiejskich;

§ 3.  
Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy  
RADY GMINY  
*P. Popowski*  
m. Piotr Popowski

## Uzasadnienie

Gmina Kampinos znajdująca się w Powiecie Warszawskim Zachodnim posiada najmniejszy budżet ze wszystkich samorządów powiatu, który kilka lat temu został znacznie zasilony wpływami od nowo zarejestrowanych firm leasingowych. Działania wówczas podjęte przez Starostę i Powiat ułatwiły w znaczący sposób obsługę w/w firm i w znaczący sposób przyczyniły się do możliwości niwelowania różnic w rozwoju między gminami w obrębie tego samego powiatu, za co też społeczność i samorządowcy Gminy Kampinos wyrażają swoją wdzięczność. Zwiększone wówczas wpływy do budżetu i działania Starosty pozwalały z optymizmem patrzeć w przyszłość i racjonalnie planować rozwój Gminy Kampinos.

Jednak ostatnio przekazana przez Starostę Powiatu Warszawskiego Zachodniego informacja o działaniach związanych z przeniesieniem siedziby jednej z firm leasingowych wywołuje głębokie zaniepokojenie i nie pozostawia wyboru, wręcz zmuszając samorząd Kampinosu do podjęcia działań, które pozwolą utrzymać obecne wpływy do budżetu na niezmiennym poziomie.

W związku z powyższym Rada Gminy w Kampinosie wyraża stanowczy protest przeciwko działaniom podjętym przez Starostę Powiatu Warszawskiego Zachodniego zmierzającym do przeniesienia siedziby firm leasingowych z terenu Gminy Kampinos. Informacja ta przekazana została publicznie Wójtowi Gminy Kampinos przez Starostę Powiatu Warszawskiego Zachodniego na spotkaniu Wójtów i Burmistrzów Powiatu Warszawskiego Zachodniego, które odbyło się w dniu 09 września 2015 r. w siedzibie Urzędu Gminy w Starych Babicach.

Starosta jako argument przemawiający za przeniesieniem firm leasingowych podał informację, że Gmina Kampinos jest najzamożniejszą wśród gmin z Powiatu, ma najwyższy wskaźnik G. Według rankingu *Wspólnoty* za 2014 rok (Nr 13/2015) Gmina Kampinos znajduje się na 15 miejscu zamożności per capita wśród gmin wiejskich, a na 3 na Mazowszu, pod względem dochodu na jednego mieszkańca (na szczycie listy uplasowały się Nadarzyn (4217 z), Konstancin-Jeziorna (4153 zł), Kampinos (4131 zł), Lesznowola (3773 zł), Słupno (3574 zł), Podkowa Leśna (3420 zł), Michałowice (3321 zł), Ożarów Maz. (3247 zł), Izabelin (2897 zł)). Gminy te bogate są jednak dwojako - zamożnością swoich mieszkańców (jak np. Konstancin – Jeziorna) lub dzięki działającym na ich terenie firmom, które płacą podatki. Kampinos jest w tej drugiej grupie gmin. Dzięki stosunkowo niskim podatkom od środków transportowych zaczęły się do tej gminy sprowadzać firmy sprzedające w leasing samochody. W ciągu trzech lat gmina Kampinos przestała inkasować z budżetu państwa dopłaty „janosikowego”, a zaczęła je płacić. W chwili obecnej jest to kwota ok. 2 mln zł (czyli 10% budżetu Gminy, który wynosi ok. 20 mln zł). I to jest ten gorzki posmak rzekomego sukcesu. W tym miejscu należy wskazać, że „Janosikowe” płaci również Gmina Stare Babice (ok. 1,5 mln) ale zestawiając to z dochodami Babic stanowi to niecałe 2%.

Dokładana wysokość wpłaty jest obliczana na podstawie dochodów podatkowych danej jednostki samorządu terytorialnego sprzed dwóch lat w stosunku do bieżącego roku budżetowego. W tej sytuacji zabranie Gminie Kampinos firm leasingowych spowodowałoby, że Gmina zostałaby podwójnie ukarana, gdyż dochody podatkowe drastycznie zmniejszyłyby się a mimo to Gmina nadal musiałaby płacić „janosikowe”.

Odebranie firm leasingowych płacących podatki na terenie Gminy Kampinos jest niedopuszczalną próbą ingerencji Starosty w politykę wewnętrzną prywatnych przedsiębiorstw oraz politykę finansową Gminy Kampinos.

Gmina Kampinos jest najbiedniejszym, o najniższym budżecie, samorządem w powiecie warszawskim zachodnim. Dochody uzyskiwane z podatków od firm leasingowych pozwalają na normalne funkcjonowanie samorządu i powolne niwelowanie różnic oraz zapóźnień jakie Gmina Kampinos posiada w infrastrukturze komunalnej (przede wszystkim drogowej i kanalizacyjnej) w stosunku do innych gmin całego Powiatu.

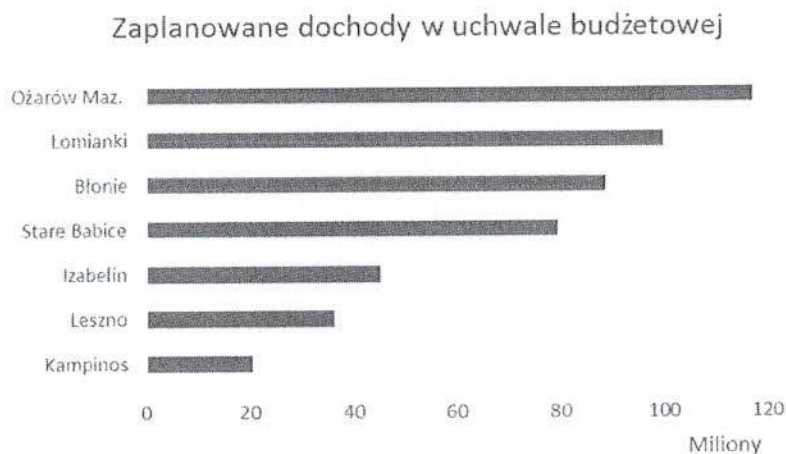
**Rzeczywista, a nie statystyczna, zamożność kampinoskiego społeczeństwa nie jest już tak imponująca o czym świadczyć może m.in. liczba osób korzystających ze świadczeń pomocy społecznej.** Zgodnie z ostatnimi danymi opublikowanymi przez Główny Urząd Statystyczny (<http://stat.gov.pl>) wynika, że Mieszkańcy Naszej Gminy najczęściej spośród sąsiadujących z nami gmin, korzystają z pomocy OPS gdyż jest to 6,8% ogółu ludności. Dla porównania w gminie Leszno jest to tylko 3,9 %. Ponadto, w Kampinosie jest największy procent (25,4%) dzieci w wieku 1-17 lat korzystających również z pomocy społecznej, podczas gdy w Lesznie jest to 18%, a średnia z całego powiatu to tylko 13,4%. Ten niekorzystny trend (rosnące ubóstwo i bezrobocie) został odnotowany również w Gminnym Programie Wspierania Rodziny na lata 2014 - 2020 uchwalonym Uchwałą Rady Gminy Nr XLIX/213/14 w dniu 12-03-2014 r.

WYSZCZEGÓLNIENIE	Gospodarstwa domowe korzystające z pomocy społecznej w tys.	Ludność w gospodarstwach domowych korzystających z pomocy społecznej		Rodziny otrzymujące świadczenia rodzinne w tys.	Dzieci w wieku 0-17 lat, na które rodziny otrzymują zasiłek rodzinny	
		w tys.	w % ogółu ludności <sup>a</sup>		w tys.	w % ogółu osób <sup>a</sup> w tym wieku
MAZOWIECKIE	141,0	361,3	6,8	231,0	265,7	27,0
Podregion warszawski zachodni	16,6	38,7	5,0	27,6	29,4	18,9
Powiat warszawski zachodni	1,6	3,8	3,5	3,1	2,9	13,4
gm. m-w. Błonie	0,5	1,0	5,0	0,8	0,7	17,8
gm.w. Izabelin	0,2	0,4	4,0	0,2	0,2	10,6
gm.w. Kampinos	0,1	0,3	<b>6,8</b>	0,2	0,2	<b>25,4</b>
gm.w. Leszno	0,1	0,4	3,9	0,3	0,4	18,0
gm. m-w. Łomianki	0,3	0,6	2,6	0,6	0,5	9,6
gm. m-w. Ożarów Mazowiecki	0,3	0,6	2,7	0,6	0,5	11,5
gm.w. Stare Babice	0,2	0,4	2,6	0,4	0,5	12,6

Rys. 1. Beneficjenci pomocy społecznej i świadczeń rodzinnych według województw, podregionów, powiatów i gmin w 2012 r. (dane GUS)

Jak nadmieniono na wstępie, Gmina Kampinos jest samorządem o najmniejszych dochodach w Powiecie. Budżet Gminy Kampinos na 2015 rok uchwalony w dniu 29 grudnia 2015 r. (Uchwała Budżetowa Gminy Kampinos na rok 2015 Nr IV/13/14 Rady Gminy Kampinos) wskazuje, że zaplanowano dochody w wysokości **20.550.334,00 zł**, w Gminie Leszno dochody budżetu zaplanowano w kwocie 36.187.559,68 zł (Uchwała Budżetowa Gminy Leszno na rok 2015 Nr V/13/2014 Rady Gminy Leszno z dnia 22 grudnia 2014 r.), dochody budżetu w wysokości 45.245.037 zł zaplanowano w Gminie Izabelin (Uchwała nr IV/10/15 Rady Gminy Izabelin z dnia 14 stycznia 2015r. Uchwała Budżetowa na rok 2015 Gminy Izabelin), w Gminie Stare Babice dochody kształtują się na poziomie 79.429.318,00 zł (Uchwała Nr III/16/14 Rady Gminy Stare Babice z dnia 30 grudnia 2014 r.), dochody w Błoniu zaplanowano w łącznej kwocie 88.606.316,00 zł (Uchwała budżetowa Gminy Błonie na rok

2015 Nr III/15/14 Rady Miejskiej w Błoniu z dnia 15 grudnia 2014 r.), w Łomiankach dochody na 2015 r. ustalono w łącznej kwocie 99.744.598,00 zł (Uchwała Budżetowa Gminy Łomianki na rok 2015 Nr III/7/14 z dnia 18 grudnia 2014 roku), w Ożarowie Mazowieckim dochody zaplanowano w kwocie 117.154.089,34 zł (Uchwała Budżetowa na rok 2015 Gminy Ożarów Mazowiecki Nr IV/24/14 z dnia 29 grudnia 2014 roku).



Warto wskazać również, że Gmina Kampinos spośród pozostałych gmin w Powiecie w najmniejszym stopniu ma rozwiniętą infrastrukturę. Tylko 28% gospodarstw domowych posiada dostęp do sieci kanalizacyjnej i tylko 0,2% do gazu, podczas gdy w Gminie Stare Babice w 2013 r. dostęp do kanalizacji miało zapewnionych 53% (obecnie prawie 100%, gaz – 83%), w Izabelinie – prawie 53 % (kanalizacja) i 82% (gaz). W Ożarowie Maz. dostęp do sieci kanalizacyjnej ma 68% ogółu społeczeństwa, z gazu korzysta prawie 80%, w Błoniu odpowiednio 76% i 71% społeczeństwa ma zapewniony dostęp do kanalizacji i korzysta z gazu, w 2013 roku mieszkańcy Łomianek korzystali z kanalizacji (ok. 36%) i gazu (prawie 86%). W gminie Leszno 28% ma dostęp do sieci kanalizacyjnej a 34% ogółu ludności ma dostęp do gazu.

Nie bez znaczenia pozostaje fakt, że Gmina Kampinos obszarowo jest jedną z największych gmin (85 km<sup>2</sup>) równocześnie o najmniejszym zaludnieniu (4291 mieszkańców). I właśnie ta mała liczba mieszkańców sprawia, że wskaźnik G mamy aż tak wysoki. Zgodnie z ustawą o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, wskaźnik G dla każdej gminy oblicza się dzieląc sumę dochodów podatkowych (z tytułu podatku od nieruchomości; podatku rolnego; podatku leśnego; podatku od środków transportowych podatku od czynności cywilnoprawnych; podatku od osób fizycznych, opłacanego w formie karty podatkowej; wpływów z opłaty skarbowej; wpływów z opłaty eksploatacyjnej; udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych oraz udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych) przez liczbę mieszkańców.

Gmina Kampinos jako jedyna z powiatu warszawskiego – zachodniego nie jest objęta ZIT (Zintegrowane Inwestycje Terytorialne), co również niekorzystnie wpłynie na integrację z sąsiednimi gminami i m.st. Warszawą.

Gmina Kampinos jest gminą której znaczna część jest położona w granicach Kampinoskiego Parku Narodowego, jego otuliny, Warszawskiego Chronionego Krajobrazu, Natury 2000. W związku z tym w Gminie utrudnione jest prowadzenie działalności

gospodarczej, przemysłowej. W związku zaś ze znacznym oddaleniem od granic Warszawy (ok. 40 km), do września br. brakiem powiązania sprawną komunikacją ze stolicą i sąsiednimi gminami oraz obecną sytuacją ekonomiczną w Polsce, Kampinos nie może liczyć na rozwój np. mieszkalnictwa i związane z tym dochody.

Mając na uwadze powyższe, próba ingerencji Samorządu Powiatowego w relacje biznesowe łączące samorząd Kampinosu z sektorem prywatnych przedsiębiorstw posiadającymi swoje siedziby i płacących podatki na terenie gminy Kampinos doprowadzi do dalszego pogłębienia różnic pomiędzy gminami powiatu warszawskiego zachodniego na niekorzyść Kampinosu. Informacja wyrażona przez Starostę Powiatu Warszawskiego Zachodniego o odebraniu firm Gminie Kampinos, a więc gminie najbiedniejszej o najniższym budżecie do jednej z bogatszych gmin Powiatu w odczuciu społecznym jest głęboką niesprawiedliwością i próbą doprowadzenia Gminy Kampinos do zapaści finansowej i braku jakichkolwiek możliwości rozwoju.

**Ponadto, w ocenie Rady Gminy Starosta, jako osoba zaufania publicznego, powinien dbać o zrównoważony rozwój wszystkich gmin, w myśl zasady solidaryzmu.**

W związku z powyższym Rada Gminy w Kampinosie stanowczo protestuje przeciwko działaniom podjętym przez Starostę Powiatu Warszawskiego Zachodniego zmierzającym do przeniesienia firm leasingowych (działających w obszarze leasingu) z Gminy Kampinos, działaniom, które w krótkim czasie mogą doprowadzić gminę o najmniejszym budżecie do znacznego uszczuplenia dochodów.

Uchwała Rady Gminy wyrażająca protest wraz z uzasadnieniem zostanie przekazana do władz samorządowych województwa mazowieckiego wszystkich szczebli, władz administracji państwowej oraz związków i konwentów samorządów zarówno o zasięgu krajowym jak i wojewódzkim, oraz do instytucji społecznych, pozarządowych i instytucji otoczenia biznesu.

**PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY**

  
mgr Piotr Popowski