

UCHWAŁA Nr XXIX/187/21
RADY GMINY KAMPINOS
z dnia 03 marca 2021 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Kampinos na lata 2021-2025**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz.713 ze zm.) oraz art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz ofiar przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 218 ze zm.) uchwała co następuje:

§ 1

Przyjąć do realizacji Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Kampinos na lata 2021-2025, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Kampinos.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy
Krzysztof Sucharski

Uzasadnienie

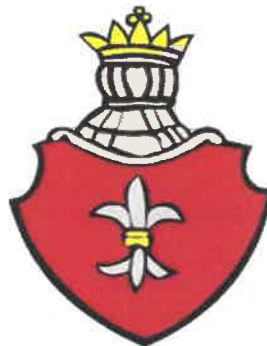
Zgodnie z treścią art.6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie do zadań własnych gminy należy m.in. opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie. Mając na uwadze zakres obowiązków spoczywających na Gminie należało podjąć uchwałę w tym zakresie.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy


Krzysztof Sucharski

Załącznik Nr 1 do
Uchwały Nr XXIX/187/21
RADY GMINY KAMPINOS
z dnia 03 marca 2021 r.

PROGRAM
PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE I OCHRONY OFIAR
PRZEMOCY W RODZINIE
DLA GMINY KAMPINOS
NA LATA 2021 – 2025



I. PODSTAWA PRAWNA

Niniejszy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Kampinos na lata 2021 – 2025, powstał w oparciu o literaturę przedmiotu podejmującego problem oraz zapisy ustaw i programów. Dokument jest zbieżny z celami i kierunkami działań zawartymi w Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Kampinos na lata 2021 – 2030.

Podstawę prawną działań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie stanowią:

1. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2020, poz. 218 z późn. zm.).
2. Ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2020 r., poz. 1492 z późn. zm.).
3. Ustawa z dnia 12.03.2004 r. o pomocy społecznej (j.t. Dz.U. z 2020 r., poz. 1876 z późn. zm.).
4. Krajowy program przeciwdziałania przemocy w rodzinie
5. Prawo polskie wobec przemocy w rodzinie:
 - a) prawo karne;
 - b) prawo rodzinne i opiekuńcze.

II. WSTĘP

Dziedzina socjologii wprowadza wiele różnorodnych definicji rodziny. W większości one sprowadzają się do określenia rodziny jako małej grupy społecznej stanowiącej załączek szerszej społeczności. Rodzina jest podstawowym elementem struktury społecznej. Jest niepowtarzalnym środowiskiem kształtującym osobowość, poglądy, styl życia, system norm oraz wartości. Ważną rolę w rodzinie odgrywają wzajemne relacje pomiędzy jej członkami, oparte w szczególności na miłości i zrozumieniu.

W przypadku dezorganizacji, rodzina nie jest w stanie realizować podstawowych zadań. Relacje wewnątrzrodzinne ulegają zaburzeniu, łamane są reguły, a zachowania poszczególnych członków rodziny stają się bardziej niezgodne z normami prawnymi i moralnymi oraz oczekiwaniami społecznymi.

Przemoc jest zjawiskiem występującym powszechnie w naszym społeczeństwie i dotyka rodzin, o różnym statusie społecznym.

Przemoc doznawana w rodzinie rodzi konsekwencje głębokie i szkodliwe, objawiając się w postaci zaburzeń emocjonalnych w bliższej lub dalszej perspektywie czasowej.

Przemoc w rodzinie – zwana także potocznie „przemocą domową”, to jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie działań koniecznych do ochrony zdrowia i życia, naruszające prawa lub dobra osobiste osób najbliższych, a także innych osób wspólnie zamieszkujących lub gospodarujących, narażające te osoby w szczególności na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą.

Wyróżniamy następujące rodzaje przemocy:

- **Przemoc fizyczna** - popychanie, odpychanie, obezwładnianie, przytrzymywanie, policzkowanie, szczypanie, kopanie, duszenie, bicie otwartą ręką i pięściami, bicie przedmiotami, ciskanie w kogoś przedmiotami, parzenie, polewanie substancjami żrącymi, użycie broni, porzucanie w niebezpiecznej okolicy, nieudzielenie koniecznej pomocy, itp.
- **Przemoc psychiczna** - wyśmiewanie poglądów, religii, pochodzenia, narzucanie własnych poglądów, karanie przez odmowę uczuć, zainteresowania, szacunku, stała krytyka, wmawianie choroby psychicznej, izolacja społeczna (kontrolowanie i ograniczanie kontaktów z innymi osobami), domaganie się posłuszeństwa, ograniczanie snu i pożywienia, degradacja werbalna (wyzywanie, poniżanie, upokarzanie, zawstydzanie), stosowanie gróźb, itp.
- **Przemoc seksualna** - wymuszanie pożycia seksualnego, wymuszanie nieakceptowanych pieszczot i praktyk seksualnych, wymuszanie seksu z osobami trzecimi, sadystyczne formy współżycia seksualnego, demonstrowanie zazdrości, krytyka zachowań seksualnych kobiety, itp.

- **Przemoc ekonomiczna** - odbieranie zarobionych pieniędzy, uniemożliwianie podjęcia pracy zarobkowej, nie zaspakajanie podstawowych materialnych potrzeb rodziny, itp.

Na terenie Gminy Kampinos przemoc w rodzinie występuje w rodzinach o różnym statusie społecznym, często łączy się z problemem nadużywania alkoholu, a także innymi problemami. Przypadki przemocy zdarzają się w zamkniętym kręgu osób, gdzie świadkami są najczęściej członkowie rodziny.

W ostatnim okresie, coraz częściej ujawniane są przypadki przemocy. Prowadzone dotychczas działania informacyjne – ogólnopolskie i lokalne – spowodowały zmiany świadomości społecznej i z jednej strony – większej gotowości ofiar przemocy do ujawniania takich spraw, a z drugiej – wiążą się z większym profesjonalizmem przedstawicieli służb zobowiązanych do podejmowania interwencji i udzielania pomocy. Należy jednak zaznaczyć, że pomimo większej świadomości społecznej, tylko bardzo zdeterminowane ofiary przemocy decydują się na jej przerwaniu i zgłoszenie tego faktu odpowiednim organom.

Oszacowanie zjawiska jest możliwe było między innymi dzięki prowadzeniu procedury „Niebieskiej Karty”. Dane przedstawiają się następująco:

Tabela 1 Zjawisko przemocy w rodzinie wg danych wykazanych przez Posterunek Policji w Kampinosie.

RODZAJ PROBLEMU	2017	2018	2019
Interwencje domowe związane z przemocą w rodzinie, w tym interwencje, w których sprawcami były osoby pod wpływem alkoholu	4	5	3
Ilość założonych „Niebieskich Kart”	4	5	3

Źródło: Posterunek Policji w Kampinosie 2020 rok.

Również duży udział posiada w diagnozowaniu zjawiska Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Kampinosie.

Tabela 2. Zjawisko nadużywania alkoholu wg danych GKRPA w Kampinosie.

RODZAJ PROBLEMU	2017	2018	2019
Ilość postępowań wszczętych z powodu nadużywania alkoholu	3	5	3

Źródło: GKRPA w Kampinosie 2020 rok.

Pracownicy socjalni Ośrodka Pomocy Społecznej w Kampinosie, również przeprowadzili interwencje socjalne w przypadkach przemocy w rodzinie. Zakładali ofiarom przemocy „Niebieskie Karty”.

Tabela 3. Ilość interwencji socjalnych przeprowadzonych przez pracowników socjalnych z OPS w Kampinosie.

RODZAJ PROBLEMU	2017	2018	2019
Ilość interwencji socjalnych przeprowadzonych przez pracowników socjalnych z Ośrodka Pomocy Społecznej w Kampinosie związanych z nadużywaniem alkoholu lub zagrożonych przemocą w rodzinie	6	5	3
Ilość założonych „Niebieskich Kart”	0	1	1

Źródło: OPS w Kampinosie 2020 rok.

Zjawisko przemocy na terenie Gminy Kampinos, wymaga systematycznego monitoringu i diagnozy tego problemu. Konieczny też dalszy rozwój lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie i działalności Zespołu Interdyscyplinarnego.

III. ZAŁOŻENIA SYSTEMU PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE

1. Założenia systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie:

- a) Zapewnienie osobom doznającym przemocy bezpieczeństwa i profesjonalnej pomocy.
- b) Za przemoc zawsze odpowiedzialny jest sprawca przemocy.
- c) Nikt nie ma prawa stosować przemocy wobec drugiego człowieka.
- d) Nie ma żadnego uzasadnienia ani usprawiedliwienia przemocy domowej.
- e) Zrozumienie reakcji ofiary.
- f) Podstawowym zadaniem jest zatrzymanie przemocy.

2. Zadania gminy w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Zadania w zakresie przeciwdziałania zgodnie z ustawą o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie są realizowane przez organy administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (z późn. zm.) i ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (z późn. zm.).

Do zadań własnych gminy należy w szczególności:

- a) Tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie;
- b) Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie;
- c) Opracowywanie i realizacja programów ochrony ofiar przemocy w rodzinie;
- d) Prowadzenie gminnych ośrodków wsparcia;
- e) Prowadzenie Zespołu Interdyscyplinarnego.

3. Budowanie lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy – Zespół Interdyscyplinarny

Lokalny system przeciwdziałania przemocy w rodzinie – zespół instytucji w środowisku lokalnym działających na rzecz zapobiegania i zwalczania przemocy, wraz z ich potencjałem kadrowym, kompetencyjnym, wiedzą i umiejętnościami, instrumentami pomocy i wsparcia, procedurami postępowania, zasobami rzeczowymi i finansowymi, wzajemnie ze sobą współpracujących w sposób skoordynowany.

Elementy lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie:

- a) zasoby instytucjonalne – instytucje i organizacje zajmujące się problemem przemocy w rodzinie wraz z potencjałem organizacyjnym;
- b) zasoby ludzkie – specjaliści z różnych dziedzin;
- c) instrumenty pomocowe i sieć wsparcia;
- d) zespół interdyscyplinarny o znaczeniu strategicznym i zadaniowym;
- e) diagnoza zjawiska przemocy w środowisku lokalnym;
- f) niniejszy Program.

Zespół Interdyscyplinarny jest powołany przez Wójta Gminy i działa na rzecz przeciwdziałania przemocy.

W skład Zespołu wchodzi przedstawiciele:

- jednostek organizacyjnych pomocy społecznej;
- Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;
- Policji;
- oświaty;
- ochrony zdrowia;
- organizacji pozarządowych;
- kuratorzy sądowi;

Organizacja i funkcjonowanie Zespołu Interdyscyplinarnego

1. Przewodniczący Zespołu wybierany jest na pierwszym posiedzeniu spośród jego członków.
2. Posiedzenia Zespołu odbywają się w zależności od potrzeb, jednak, nie rzadziej niż raz na trzy miesiące.
3. Zespół działa na podstawie porozumień zawartych między Wójtem Gminy, a wymienionymi podmiotami.
4. Obsługę organizacyjno – techniczną Zespołu zapewnia Ośrodek Pomocy Społecznej w Kampinosie.
5. Zespół Interdyscyplinarny tworzy grupy robocze w celu rozwiązywania problemów związanych z wystąpieniem przemocy w rodzinie w indywidualnych przypadkach.
6. Członkowie Zespołu oraz grup roboczych wykonują zadania w ramach obowiązków służbowych lub zawodowych.
7. Rada Gminy w drodze uchwały określa tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania.

Zadania Zespołu Interdyscyplinarnego:

1. Diagnozowanie problemu przemocy w rodzinie.
2. Podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie mających na celu przeciwdziałanie temu zjawisku.
3. Inicjowanie interwencji w środowisku dotkniętym przemocą w rodzinie.
4. Rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielania pomocy w środowisku lokalnym.
5. Inicjowanie działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie.

Do zadań grup roboczych należy w szczególności:

1. Opracowanie i realizacja planu pomocy w indywidualnych przypadkach wystąpienia przemocy w rodzinie.
2. Monitorowanie sytuacji rodzin, w których dochodzi do przemocy oraz rodzin zagrożonych wystąpieniem przemocy.
3. Dokumentowanie działań podejmowanych wobec rodzin, w których dochodzi do przemocy oraz efektów tych działań.

4. Cele tworzenia i rozwijania lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie:

- a) Ograniczenie rozmiarów zjawiska przemocy w rodzinie;
- b) Podniesienie skuteczności interwencji wobec problemu przemocy;
- c) Rozwój oferty pomocowej dla rodzin uwikłanych w przemoc;
- d) Integracja działań instytucji wobec problemu przemocy w rodzinie;
- e) Rozwój wiedzy, kompetencji, umiejętności reagowania wobec problemu przemocy;
- f) Podniesienie poziomu świadomości społecznej na temat problemu przemocy w rodzinie.

IV. ZASOBY GMINY KAMPINOS W ZAKRESIE PRZECIWDZIAŁANA PRZEMOCY W RODZINIE

1. Zasoby instytucjonalne Gminy:

- a) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Kampinosie;
- b) Ośrodek Pomocy Społecznej w Kampinosie;
- c) Posterunek Policji w Kampinosie;
- d) Placówki oświatowe;
- e) Placówka ochrony zdrowia;
- f) Organizacje pozarządowe;
- g) Sołtysi i rady sołeckie.

2. Mocne strony:

- a) Dobrze przygotowana i stale doskonaląca umiejętności kadra instytucji działających w zakresie pomocy społecznej;
- b) Znajomość problemu oraz środowisk, a w tym służby zajmujące się profilaktyką i wsparciem rodzin zagrożonych patologiami;
- c) Dobra współpraca z organizacjami pozarządowymi;
- d) Działania i współpraca z samorządem gminnym;

3. Słabe strony:

- a) Niewystarczająca infrastruktura socjalna gminy;
- b) Brak wypracowanych kompleksowych systemów wspomaganie działań profilaktycznych;
- c) Brak spójnego systemu współpracy pomiędzy podmiotami działającymi na rzecz rodzin zagrożonych przemocą (prokuratura, policja, sądy, pomoc społeczna).

4. Zagrożenia:

- a) Słaba kondycja ekonomiczna rodzin.
- b) Negatywne wzorce zachowań społecznych.
- c) Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych rodzin.
- d) Problemy alkoholowe członków rodzin.

V. KIERUNKI DZIAŁAŃ

1. Budowanie lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy.
2. Dalsza działalność Zespołu Interdyscyplinarnego.
3. Diagnoza i monitoring zjawiska przemocy na terenie Gminy Kampinos.
4. Tworzenie strategii interwencyjnych lub planów działań dla osób zagrożonych i doświadczających przemocy w rodzinie.
5. Budowanie systemu wsparcia dla osób doświadczających przemocy w rodzinie.
6. Kształtowanie postaw społeczności lokalnej w stosunku do przemocy:
 - a) działania edukacyjne,
 - b) działania profilaktyczne,
 - c) działania informacyjne.
7. Profesjonalizacja i doksztalcanie kadr związanych z pracą w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
8. Dostosowywanie działań programu w zakresie interwencji, informacji, edukacji, budowania systemu i działań Zespołu Interdyscyplinarnego.

VI. CELE PROGRAMU

CEL GŁÓWNY:

Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie, zwiększenie dostępności i skuteczności profesjonalnej pomocy oraz ochrona ofiar przemocy w rodzinie.

CELE SZCZEGÓŁOWE:

1. Skuteczne i efektywne zwalczanie przemocy w rodzinie.
2. Zapewnienie osobom doznającym przemocy bezpieczeństwa i skutecznej pomocy.
3. Zapewnienie specjalistycznych szkoleń dla służb zajmujących się problemem przemocy.
4. Zmiana postawy mieszkańców wobec przemocy w rodzinie poprzez działania profilaktyczne, w tym informacyjno – edukacyjne.

VII. HARMONOGRAM PROGRAMU

LP.	ZADANIE	CHARAKTERYSTYKA ZADANIA	TERMIN REALIZACJI	PODMIOT REALIZUJĄCY
1.	Dalsza działalność Zespołu Interdyscyplinarnego	Zespół składa się z grupy specjalistów reprezentujących instytucje wchodzące w skład lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy tj. przedstawicieli Ośrodka Pomocy Społecznej w Kampinosie, Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Kampinosie, Policji, oświaty, ochrony zdrowia i innych instytucji oraz organizacji pozarządowych.	2021 - 2025	Wójt Gminy Kampinos

<p>2.</p>	<p>Prowadzenie przez Zespół Interdyscyplinarny zintegrowanych i skoordynowanych działań w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Podjęcie działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie, mających na celu zapobieganie zjawisku przemocy; • Diagnozowanie problemu przemocy w rodzinie; • Inicjowanie interwencji w środowisku dotkniętym przemocą w rodzinie; • Opracowanie i realizacja planu pomocy w indywidualnych przypadkach; • Rozpowszechnianie informacji o instytucjach oraz możliwościach udzielania pomocy w środowisku lokalnym; • Inicjowanie działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie; • Monitorowanie sytuacji rodzin, w których istnieje zagrożenie wystąpienia przemocy oraz rodzin, w których dochodzi do przemocy; • Prowadzenie dokumentacji działań podejmowanych wobec rodzin, w których dochodzi do przemocy oraz efektów tych działań. 	<p>2021 - 2025</p>	<p>Kierownik OPS / Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego</p>
<p>3.</p>	<p>Realizacja programów ochrony ofiar przemocy w rodzinie lub planów pracy z rodziną uwikłaną w przemoc</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Współpraca z instytucjami: prowadzącymi hostele, Domami Samotnej Matki, Ośrodkami Interwencji Kryzysowej i innymi • Określenie sposobu rozwiązania problemów związanych z przemocą, dotyczących indywidualnych środowisk • Tworzenie warunków dla rozwoju grupy samopomocowej lub grupy wsparcia • Poradnictwo i praca socjalna z osobami doznającymi przemocy oraz sprawcami przemocy 	<p>2021 - 2025</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Zespół Interdyscyplinarny • OPS • Posterunek Policji w Kampinosie • GKRPA

4.	<p>Podniesienie poziomu wiedzy i umiejętności osób realizujących zadania związane z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Systematyczne szkolenia wszystkich przedstawicieli służb podejmujących działania na rzecz rodzin uwikłanych w przemoc, w tym szkolenia z zakresu diagnozowania przemocy w rodzinie, realizacji procedury „Niebieskiej Karty” i prowadzenia interwencji kryzysowej. • Organizowanie spotkań mających na celu wymianę doświadczeń między pracownikami różnych instytucji wchodzących w skład lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy. 	2021 - 2025	<ul style="list-style-type: none"> • Zespół Interdyscyplinarny • OPS • GKRPA • Posterunek Policji w Kampinosie
5.	<p>Zmiana postawy mieszkańców wobec przemocy w rodzinie poprzez działania informacyjno – edukacyjne, a w szczególności:</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Rozpowszechnianie materiałów edukacyjnych (broszur, ulotek, plakatów itp.) dotyczących zjawiska przemocy w rodzinie wśród lokalnej społeczności • Dostarczenie informacji o instytucjach udzielających pomocy i wsparcia ofiarom przemocy w rodzinie • Umieszczenie informacji na stronach internetowych UG Kampinos i OPS • Spotkania informacyjne 	2021 - 2025	<ul style="list-style-type: none"> • OPS • GKRPA • Posterunek Policji w Kampinosie

VIII. FINANSOWANIE PROGRAMU

Źródłem finansowania Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Kampinos na lata 2021 - 2025, a w tym działalności Zespołu Interdyscyplinarnego są:

1. Środki własne gminy:
 - a) będące w budżecie Ośrodka Pomocy Społecznej w Kampinosie na realizację zadań pomocowych;
 - b) będące w budżecie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Kampinosie.
2. Dotacje celowe z budżetu państwa na realizację zadań dotyczących przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy
Krzysztof Sucharski

